

* * * * *

COMUNE DI POMARETTO

* * * * *

PROVINCIA DI TORINO

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE****N. 8**

**OGGETTO: RICOGNIZIONE IN MERITO AL PERMANERE
DELL'INTERESSE PUBBLICO NELLE SOCIETÀ
PARTECIPATE.**

L'anno duemilasedici, addì **TRENTUNO** del mese di **MARZO** alle ore **20:30**, nella sala delle adunanze del Consiglio Comunale, convocato dal Sindaco con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione **ORDINARIA** ed in seduta **PUBBLICA** di **PRIMA** convocazione, il Consiglio Comunale, del quale sono membri i Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. BREUSA Danilo Stefano	Sì
2. PASTRE Elvio	Sì
3. BOUNOUS Maura Enrica	Sì
4. BREUSA Ivano	Sì
5. RIBET Massimiliano	Sì
6. FAVETTO Andrea	Giust.
7. SCONTUS Annalisa	Sì
8. BREUSA Lorenzina	Sì
9. BERGER Dina	Sì
10. BOSCO Massimo	Sì
11. MARTIN Luigi	Sì
Totale Presenti:	10
Totale Assenti:	1

Assume la presidenza il Sindaco Sig. BREUSA Danilo Stefano.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale FERRARA d.ssa Alessandra.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

A relazione del Sindaco;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione avente ad oggetto: “**RICOGNIZIONE IN MERITO AL PERMANERE DELL'INTERESSE PUBBLICO NELLE SOCIETÀ PARTECIPATE.**”

VISTI i pareri resi ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Il Sindaco da' lettura della proposta, specificando che allo stato attuale le società cui partecipa il Comune sono quelle indicate nell'allegata deliberazione; si tratta di società che forniscono servizi validi per l'ente e gli altri comuni partecipati: ACEA prima di tutti, che fornisce anche energia elettrica a prezzi molto vantaggiosi; è un orgoglio pensare che una società partecipata dagli enti sia così virtuosa.

Per ciò che riguarda LA TUNO si è pensato a riconfigurare la compagine organizzativa, anche se il bilancio 2015 si è chiuso in pareggio; l'impegno è di continuare a garantire i servizi sul territorio, per cui la preghiera è di considerare la società per quello che sta facendo e non troppo per le ragioni formali del bilancio.

RITENUTO di dover provvedere in merito;

CON VOTI unanimi favorevoli espressi da n. 10 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione relativa a “**RICOGNIZIONE IN MERITO AL PERMANERE DELL'INTERESSE PUBBLICO NELLE SOCIETÀ PARTECIPATE.**”

Successivamente, per l'urgenza, con voti favorevoli **UNANIMI** espressi in forma palese dai consiglieri presenti, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE AVENTE AD OGGETTO: "RICOGNIZIONE IN MERITO AL PERMANERE DELL'INTERESSE PUBBLICO NELLE SOCIETÀ PARTECIPATE."

ATTESO che a seguito del processo di riordino degli enti locali, nell'ambito dei diritti relativi alle partecipazioni societarie l'ente locale può provvedere alla dismissione o alla ricognizione delle partecipazioni in capo a società dallo stesso partecipate;

PRESO ATTO quindi che il contesto generale istituzionale e di finanza ed i principi di economicità e di efficacia che ispirano l'azione amministrativa degli enti, impongono il completamento del processo di revisione del sistema delle partecipazioni locali, il cui esito potenziale potrebbe essere il mantenimento di società partecipate dall'ente in quanto effettivamente utili ed indispensabili per la gestione di alcuni servizi di portata generale, la dismissione delle partecipazioni non aventi i requisiti legali per il mantenimento o non strategiche in relazione alle finalità istituzionali dell'Ente, nonché la razionalizzazione delle società partecipate ritenute necessarie esclusivamente in relazione all'erogazione di servizi pubblici locali o allo svolgimento di funzioni e servizi strumentali;

ATTESO che tale processo potrebbe diventare parte essenziale delle politiche di bilancio dell'Ente del prossimo futuro in quanto necessario ad assicurare il reperimento di risorse straordinarie da destinare al finanziamento dei programmi di investimento che interesseranno il territorio nei prossimi anni;

RICHIAMATI:

- l'art. 3, comma 27 della legge n. 244 del 24 dicembre 2007 (legge finanziaria 2008), stabilisce che *“Al fine di tutelare la concorrenza e il mercato, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. È sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e che forniscono servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 25, del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza”*;
- l'art. 3, comma 28 della stessa legge n. 244/07 prevede che l'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al sopra citato comma 27;
- la Legge 18.06.2009, n. 69 (art. 71 co. 12 bis lett. b) che ha escluso dalla ricognizione le partecipazioni indirette;
- l'art. 19, co. 2 lett. a del D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009 che ha stabilito l'obbligo di trasmettere la presente Deliberazione alla Corte dei Conti;
- l'art. 13 del D.L. 223/2006 convertito in legge n.258/2006 sulle *“Norme per la riduzione dei costi degli apparati pubblici regionali e locali e a tutela della concorrenza”* che prevede *“Al fine di evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori nel territorio nazionale, le società, a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti in funzione della loro attività,*

con esclusione dei servizi pubblici locali e dei servizi di committenza o delle centrali di committenza apprestati a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 25, del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nonché, nei casi consentiti dalla legge, per lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di loro competenza, devono operare con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti, non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né in affidamento diretto né con gara, e non possono partecipare ad altre società o enti aventi sede nel territorio nazionale;

PREMESSO che il Comune di POMARETTO è socio direttamente nei seguenti organismi partecipati, di cui si sintetizzano, per ciascuna delle società in elenco suddivise per tipologia, l'oggetto sociale e le percentuali di detenzione di azioni:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	% DETENUTA
ATTIVITA' CONSORTILI DI VARIA NATURA e SERVIZI PUBBLICI DI AREA VASTA		
Acea Pinerolese industriale	Servizio idrico integrato, trattamento dei rifiuti organici e gestione dei relativi impianti di proprietà della stessa (polo ecologico – costituito da impianto di valorizzazione rifiuti e impianto di compostaggio) e gestione calore per privati con centrali termiche unificate di proprietà della stessa.	1,49%
Acea servizi territoriali	Fornisce ai comuni soci servizi strumentali di assistenza tecnica specializzata. Per il Comune di POMARETTO fornisce il servizio gestione calore.	0,01%
Acea pinerolese energia	Svolge attività di vendita di gas metano anche a favore del Comune di Pomaretto e fornisce servizi energia per grandi utenze in gestione, anche elettrica dal mese di settembre 2014.	1,49%
La tuno srl	La progettazione, la promozione, la realizzazione, la gestione e la commercializzazione di iniziative ed interventi che potenzino e sviluppino attività e servizi comunque collegati o utili all'espansione del settore turistico-culturale nelle Valli Chisone e Germanasca, promuovendone lo sviluppo economico e sociale. gestione delle attività dell' <i>Ecomuseo delle Miniere e della Val Germanasca</i> ,	0,5424%

	ed in particolare dei siti di <i>ScopriMiniera e ScopriAlpi</i>	
SMA TORINO spa	Gestione acquedotto	0,002%

E PER LE SOCIETA' INDIRETTE

A) SOCIETA' PARTECIPATE DA ACEA PINEROLESE INDUSTRIALE S.p.A.

- 1) **Distribuzione Gas Naturale s.r.l. - DGN s.r.l.** Gestione del servizio di distribuzione gas naturale
- 2) **ACEA AMBIENTE S.R.L.** L'azienda svolge il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti a favore del Bacino 12 della Citta Metropolitana di Torino, composto da 47 Comuni, tra i quali il Comune di Pomaretto;
- 3) **ACEA POWER S.R.L.** La società ha ad oggetto la progettazione, costruzione, manutenzione e gestione delle reti di teleriscaldamento del Comune di Pomaretto.
- 4) **AMIAT VEICOLO S.P.A.** L'azienda gestisce la partecipazione in AMIAT S.p.A.

B) SOCIETA' PARTECIPATE DA ACEA PINEROLESE ENERGIA S.r.L.

- 1) **ACEA PINEROLESE ENERGIA RINNOVABILI S.r.L.** Gestione della centrale idroelettrica denominata "Alba Ovest"
- 2) **E-GAS S.r.L.** Importazione, esportazione, approvvigionamento, trasporto, fornitura e somministrazione di gas naturale ed energia elettrica.

DATO ATTO che la disciplina delle dismissioni delle società partecipate da parte di soggetti pubblici è stata drasticamente modificata a seguito della legge di stabilità 2014 (legge 147/2013) che ha abrogato buona parte dei previgenti obblighi di dismissione, prendendo atto che gli stessi sarebbero stati difficilmente rispettati da parte della P.A., tantomeno, nei tempi previsti dalla previgente normativa, sostituendo la logica di semplificazione che ispirava le precedenti norme con l'inversa logica di lasciare al soggetto pubblico la scelta se mantenere o costituire dei soggetti partecipati purché sia assicurata la sostenibilità economica di tale scelta nel medio periodo;

ATTESO inoltre che la legge di stabilità 2014 ha previsto:

- in tema di ripianamento delle perdite l'obbligo degli enti soci di accantonare un determinato importo, pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in proporzione alla quota posseduta; a partire dal 2015 in maniera incrementale in modo tale da poter dare alla società partecipata la possibilità di poter compensare eventuali perdite gradualmente e che l'andamento dell'operato del soggetto partecipato debba essere valutato in base ai risultati di esercizio ottenuti nell'arco di un triennio;
- **Nel caso di risultato economico negativo** ("per quattro dei cinque esercizi precedenti", a partire dal quinquennio 2012/2016), **accanto a sanzioni a carico dei componenti degli organi di amministrazione (riduzione del compenso del 30% e revoca del mandato)**, si prevede che a partire dall'esercizio 2017 i soggetti partecipati siano destinatari di significative sanzioni, con espressa esclusione delle "società che svolgono servizi pubblici locali" - "sono posti in liquidazione entro sei mesi dalla data di approvazione del bilancio o rendiconto relativo all'ultimo esercizio" (art. 1, comma 555, legge n. 147/2013).
- **qualora la pubblica amministrazione di riferimento non proceda alla messa in liquidazione del soggetto partecipato (ovvero alla cessione della propria**

partecipazione) entro tale lasso temporale, “i successivi atti di gestione sono nulli e la loro adozione comporta responsabilità erariale dei soci” (art. 1, comma 555, ultimo capoverso, legge n. 147/2013; enfasi aggiunta);

RICHIAMATA inoltre la riforma (dlgs. 23 giugno 2011 n.118) in tema di contabilità pubblica che prevede l’armonizzazione contabile per tutti gli enti, con l’obbligo di redigere il bilancio consolidato;

CONSIDERATO opportuno in analogia con quanto disposto dall’Art.3 comma 27 e 28 della L. 244/2007 (legge finanziaria 2008) verificare che le Società che erogano servizi di interesse generale e quelle che svolgono attività di produzione di beni e di servizi siano strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali proprie dell’amministrazione di riferimento;

RIBADITO che il mantenimento di partecipazioni in società da parte del Comune richiede anche la verifica dei seguenti presupposti:

- la funzionalizzazione pubblica delle attività realizzate dai soggetti partecipati, assumendo quale parametro essenziale la rilevazione della sussistenza del pubblico interesse ad operare con tali strumenti;
- il rapporto di “stretta necessità”, la cui valutazione deve essere effettuata tenendo conto da un lato dell’oggetto sociale della società e dall’altro delle attività istituzionali di competenza dell’Ente, in questo ambito accertando la rispondenza delle attività poste in essere dagli organismi societari alle norme ordinamentali di riferimento, agli atti fondamentali espressione dell’autonomia dell’ente, agli indirizzi ed ai programmi di governo nonché ai principi concernenti l’ottimizzazione delle risorse e più in generale ai criteri di efficienza e di efficacia dell’azione amministrativa;
- la definizione di “servizi di interesse generale” debbono intendersi di volta in volta in via interpretativa (“*libro verde dei servizi pubblici*”) i servizi, “di mercato” e “non di mercato”, caratterizzati da parametri quali l’universalità del servizio, la continuità di erogazione, i sistemi qualitativi, l’accessibilità delle tariffe, la tutela degli utenti e dei consumatori e assoggettati a specifici obblighi di servizio pubblico;

DATO ATTO inoltre che nel corso del 2015 sono state svolte sedute di approfondimento sulle società partecipate le cui risultanze, coordinate alle esigenze di bilancio, portano a sintetizzare le conclusioni di seguito riportate:

Nome	ELEMENTI RISULTANTI DALL’ANALISI
Si tratta di Società strategiche per l’economia del territorio.	
Consorzio ACEA	Svolge funzioni strategiche coerenti con quelle di area vasta, relative alla gestione dei rifiuti.
Acea Pinerolese Industriale	La società gestisce nella forma in house providing i servizi pubblici locali sopra descritti, consentendo all’Ente locale socio – a seconda dei servizi – un abbattimento dei costi, un notevole controllo (e conseguente possibilità di intervento) sulla pianificazione e sulla qualità dei servizi resi.

Acea servizi territoriali	La società fornisce servizi strumentali all'attività degli enti locali soci, consentendo a questi ultimi un notevole abbattimento dei costi, oltre ad un maggior controllo (e conseguente possibilità di intervento) sulla pianificazione e sulla qualità dei servizi resi.
Acea pinerolese energia	Il Comune, attraverso la propria società, riesce a calmierare i prezzi dei servizi offerti sul proprio territorio alla collettività, ampliando al contempo il numero dei competitor sul mercato e di conseguenza l'offerta e la qualità dei servizi offerti ai cittadini.
Sma Torino	La società gestisce reti idriche e impianti di trattamento di acque potabili e acque reflue fra i più grandi ed avanzati in Europa. SMAT produce annualmente oltre 250 milioni di metri cubi di acqua potabile di buona e costante qualità, rispondenti alla normativa vigente e verificati ogni anno da oltre 250.000 analisi di laboratorio. SMAT provvede alla raccolta delle acque reflue urbane attraverso 6.000 km di reti fognarie e cura particolarmente il controllo degli scarichi industriali in pubblica fognatura utilizzando anche sistemi di videoispezione, con robot campionatori automatici in rete.
La tuno srl	La società svolge una importante attività di progettazione, la promozione, la realizzazione, la gestione e la commercializzazione di iniziative ed interventi che potenzino e sviluppino attività e servizi comunque collegati o utili all'espansione del settore turistico-culturale nelle Valli Chisone e Germanasca, promuovendone lo sviluppo economico e sociale. Attualmente si valuta l'ipotesi di riconfigurazione della compagine sociale, mediante la trasformazione della società attuale in altro Ente senza fini di lucro, ossia Fondazione o associazione, nel momento in cui si appuri che la gestione societaria non produce ricavi sostenibili e renda necessaria una costante attività di ricapitalizzazione e comunque entro il termine di 6 mesi dalla data di approvazione della deliberazione di ricapitalizzazione della società.

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e successive integrazioni e modificazioni;
- l'art. 13 della legge 4 agosto 2006, n. 248;
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- lo Statuto Comunale;

Per quanto sopra esposto si propone che il Consiglio Comunale

DELIBERI

Richiamata la premessa narrativa,

- di non voler dismettere/privatizzare/cedere, nelle forme e secondo le modalità previste dalla legge che risulteranno più convenienti anche in relazione alla congruità economica, le partecipazioni del Comune di Pomaretto in:

ACEA PINEROLESE INDUSTRIALE

ACEA SERVIZI TERRITORIALI
ACEA PINEROLESE ENERGIA
LA TUNO SRL
SMAT TORINO

- società/organismi partecipati non strettamente riconducibili all'esercizio delle funzioni del Comune fin da ora identificabili: **NON ESISTENTI**
- di esprimere l'indirizzo per le società partecipate di procedere con successivi atti a dismissione/privatizzazione/cessione nelle forme e secondo le modalità previste dalla legge che risulteranno più convenienti anche in rapporto alla congruità economica, in relazione:
 1. al permanere in capo al Comune delle funzioni riconducibili all'oggetto sociale della partecipata e quindi al permanere dell'interesse pubblico del Comune.
 2. all'andamento economico-finanziario dell'anno 2016 qualora si dovessero rilevare i risultati economici negativi degli ultimi due bilanci d'esercizio 2014 e 2015;
- di assumere la documentazione allegata alla presente deliberazione, relativa alle partecipazioni dirette e indirette delle società partecipate ACEA PINEROLESE ENERGIA, ACEA PINEROLESE INDUSTRIALE E ACEA SERVIZI STRUMENTALI e SMAT TORINO in capo al Comune di Pomaretto, come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare atto che è in vista una attività di riconfigurazione della compagine sociale della società LA TUNO SRL mediante la trasformazione della stessa in altro Ente senza fini di lucro (Fondazione o associazione) dal momento che si appura che la gestione societaria non produce ricavi sostenibili e rende necessaria una costante attività di ricapitalizzazione;
- di dare altresì atto che il processo di riconfigurazione indicato deve trovare compimento entro il termine di sei mesi dalla data di approvazione di alcuna deliberazione di ricapitalizzazione della società.
- di autorizzare la Giunta Comunale al compimento di tutti gli atti necessari e/o opportuni per individuare la migliore soluzione in attuazione di quanto previsto ai punti precedenti, anche in relazione a valutazioni sulla congruità economica;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000.

Ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione i sottoscritti hanno espresso i pareri in ordine rispettivamente alla:

Parere	Esito	Data	Il Responsabile
---------------	--------------	-------------	------------------------

Regolarità Amministrativa	Tecnico	Favorevole	24/03/2016	F.to:Danilo BREUSA
Regolarità Contabile		Favorevole	24/03/2016	F.to:PASERO Laura

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
F.to: BREUSA Danilo Stefano

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: FERRARA d.ssa Alessandra

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che copia del presente verbale viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Li 07/04/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: FERRARA d.ssa Alessandra

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la su estesa deliberazione non soggetta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva il 17/04/2016 ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
FERRARA d.ssa Alessandra

E' copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li, 07/04/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
FERRARA d.ssa Alessandra